



**Referat de aprobare**  
**privind necesitatea adoptarii hotararii privind**  
**aprobarea Strategiei Integrate de Dezvoltare Urbana Craiova 2021-2030**

Obiectivul strategic al Programului Regional Sud Vest Oltenia 2021-2027 este de a îmbunătăți competitivitatea economică, coeziunea socială și accesibilitatea regiunii Oltenia, în vederea creșterii calitatii vietii cetatenilor. Strategia programului se concentrează pe valorificarea avantajelor competitive ale regiunii și pe abordarea blocajelor cheie în sectoare specifice (cum ar fi transportul, educația, mobilitatea, eficiența energetică, regenerarea urbană). În acest sens, prin strategia programului sunt asumate o serie de obiective specifice regionale care contribuie la obiectivele prioritare ale UE pentru 2021–2027, precum și la implementarea obiectivelor de dezvoltare durabilă ale ONU (4, 5, 7, 8, 9, 10, 11,17).

Programul Regional Sud Vest Oltenia se fundamentează pe nevoile și provocările existente la nivelul regiunii, luând în considerare și concluziile raportului de țară din 2019/2020. Programul reflectă orientările Politicii de Coeziune a UE pentru 2021-2027 și sprijină îndeplinirea obiectivelor de politică asumate la nivel de UE. Regiunea Sud Vest Oltenia se încadrează în categoria regiunilor rămase în urmă, aflându-se printre cele mai sărace regiuni din UE, având PIB/ PPS 16800 euro în 2020, în scădere față de 2019 (16900)(56% din media UE în 2020).

Localitățile urbane, în special cele mari, sunt motoare ale dezvoltării socio-economice, reprezentând centre de cunoaștere și surse de creștere și inovație. Diversele dimensiuni ale vieții urbane - economică, socială, culturală și de mediu - sunt strâns legate între ele, iar succesul în materie de dezvoltare urbană poate fi atins numai prin intermediul unei abordări integrate.

Programul Regional Sud Vest Oltenia 2021-2027 susține dezvoltarea teritorială integrată pentru a aborda într-un mod mai eficient provocările economice, sociale, climatice, demografice și de mediu care afectează zonele urbane, inclusiv zonele urbane funcționale, printr-o alocare dedicată la nivelul a 3 obiective specifice, reprezentând aproximativ 30% din anvelopa financiară a programului. Sprijinul care vizează zonele urbane va lua forma unui Instrument: Investiții teritoriale în strategii urbane care va beneficia de alocare financiară din OP 2/OS 7 – infrastructura verde-albastră, OP 2/OS 8 – mobilitate urbană durabilă și OP 5/OS 1 - regenerarea urbană, infrastructura de turism și patrimoniu cultural, din zonele urbane. Instrumentul se va operaționaliza printr-o strategie de dezvoltare teritorială (SDT/SIDU), care va cuprinde minim: zona geografică vizată, analiza nevoilor și a potențialului zonei, inclusiv a interconexiunilor economice, sociale și de mediu, descriere a unei abordări integrate, a implicării partenerilor, lista de proiecte, sursele de finanțare. Responsabilitatea elaborării, implementării, monitorizării și evaluării strategiei, precum și a prioritizării proiectelor este în sarcina administrațiilor publice locale.

În acest sens, se impune realizarea unei abordări integrate și strategice pentru sprijinirea investițiilor în zona urbană atât prin Programul Regional 2021-2027, cât și prin celelalte surse de finanțare. Pentru sprijinirea unei abordări integrate, proiectele care sunt parte a strategiilor integrate de dezvoltare urbană vor fi finanțate cu prioritate prin Prioritatea 7 – Dezvoltare teritorială sustenabilă,

dar și prin celelate prioritati ale Programului Regional, precum și prin alte programe operaționale relevante.

Elementul central al dezvoltării urbane durabile îl constituie finanțarea proiectelor de dezvoltare urbană în baza unor strategii integrate de dezvoltare urbana (SIDU) care abordează provocările economice, de mediu, climatice, demografice și sociale din orașe. SIDU constituie cadrul pentru selectarea operațiunilor (proiectelor) individuale de dezvoltare urbană.

Existența unei strategii integrate de dezvoltare urbană la nivel local constituie condiția de bază pentru acordarea finanțării prin intermediul Programului Regional Sud Vest Oltenia. Astfel, Programul Regional Sud Vest Oltenia sprijină dezvoltarea urbană durabilă prin strategii care stabilesc acțiuni integrate pentru a aborda provocări economice, sociale, climatice, demografice și de mediu care afectează zonele urbane, ținând seama de nevoia de a promova legăturile dintre zonele urbane și cele rurale.

**Strategia integrată de dezvoltare urbană(S.I.D.U.) reprezintă unul dintre principalele instrumente de planificare strategică aflate la dispoziția municipiilor, orașelor și zonelor metropolitane, urmărind utilizarea optimă și responsabilă a resurselor disponibile pentru a asigura o coeziune urbană și pentru a maximiza oportunitățile sustenabile de dezvoltare urbană. Pilonul central al unei Strategii Integrate îl reprezintă viziunea coerentă de dezvoltare - sprijinită de comunitate și factorii implicați în procesul de consultare - care transpune obiective strategice și tematici de dezvoltare în direcții de acțiune, prefigurând apoi un portofoliu concret de proiecte prioritare, cu mecanisme de implementare și surse de finanțare. Ca instrument de planificare, elaborarea SIDU presupune participarea reprezentanților administrației locale și cu contribuția activă a partenerilor sociali și economici locali, printr-un proces participativ de bună guvernanta care să asigure continuitatea viziunii de dezvoltare pe termen mediu și lung. Percepția generală cu privire la rolul unui document strategic la nivel urban este strâns legată de necesitatea atragerii fondurilor comunitare (în perspectiva cadrului financiar 2021-2027) și naționale (cu atât mai mult cu cât România urmează să implementeze prima Politică Urbană anul acesta) destinate dezvoltării urbane durabile. Cu toate acestea, scopul principal al unui SIDU trebuie să privească dincolo de identificarea unor surse de finanțare pentru proiecte locale, aspirând să definească locul și a rolul ocupat de localitate în regiune în perspective de timp medii și lungi, având la bază un proces constructiv de întărire a planificării integrate.**

**Strategia integrată reprezintă un instrument indispensabil în vederea identificării problemelor cu care se confruntă municipiul, plecând de la identificarea proiectelor fundamentale cu care se confruntă municipiul - contextului urban actual. Astfel, în cadrul SIDU, planificarea pe termen mediu a viziunii și obiectivelor sale vizează consolidarea tuturor aspectelor determinante de dezvoltare urbană – cu integrare verticală-orizontală, analizând și diagnosticând următoarele domenii:**

- Profil socio-demografic
- Profil economic
- Profil spațial și funcțional
- Infrastructura de transport și mobilitate
- Echiparea tehnico-edilitară
- Servicii publice
- Mediu și schimbări climatice
- Profil și capacitate administrativă
- O agendă ținută pentru orașele inteligente (Smart City)

După procesul amplu de consultare a tuturor factorilor interesați și de colectare a datelor pentru identificarea clară a contextului actual al municipiului pentru toate dimensiunile specificate anterior, **Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană stabilește viziunea și obiectivele strategice pentru un orizont de timp mediu și lung**, determinând direcții de acțiune clare și portofoliul de proiecte alocate exercițiului financiar multianual.

Dezvoltarea durabilă a unei unități administrativ-teritoriale din România are loc într-un context în care aceasta trebuie să fie corelată în plan vertical cu planuri strategice constituite la nivel european, național, regional și județean. Astfel, unul dintre principalele elemente din procesul elaborării sale îl reprezintă flexibilitatea viziunii sale strategice, adresată în mod eficient pe planurile ierarhice superioare. Pentru a-și atinge obiectivele strategice pe termen mediu, municipalitățile trebuie să identifice oportunitățile ce îi pot oferi o poziție competitivă pe piața globală, angajându-se în formularea unor politici de dezvoltare orientate către rezultat. Filosofia unei planificări strategice orientată către rezultat rezidă în capacitatea unităților administrativ-teritoriale de a identifica avantajele sale specifice, bazate pe cererea actorilor regionali și coroborate cu nevoile comunității sale. În acest mod, proiectele-fanion ale municipalității pe termen mediu pot genera dezvoltarea urbană, utilizând combinații unice de produse și servicii urbane și rurale, incluzând infrastructura, facilitățile de educație și cercetare, mediul economic, turismul, calitatea vieții sau alți factori de atracție.

În urma procesului de planificare, strategia de dezvoltare pornește de la profilarea teritoriului pe piața regională (identificând punctele tari, oportunitățile, problemele sau amenințările sale), de la o viziune unanim acceptată și propune politici sectoriale care să conducă la programe și proiecte ce răspund acelei viziuni. Contextul strategic general de elaborare pornește de la o integrare a problematicii acestuia (prezentată în cadrul analizei diagnostic) într-o radiografie teritorială, care vor răspunde priorităților de dezvoltare teritorială națională și ale Uniunii Europene.

La nivel național, formularea Strategiei integrate de dezvoltare urbana Craiova prezintă oportunitatea de a fi parte din proiectul pilot al primei Politici Urbane a României, elaborată ca instrument de consolidare a capacității administrative și de planificare strategică a zonelor urbane din România. Astfel, SIDU Craiova 2021-2030 a fost realizată în cadrul proiectului: *Elaborarea politicii urbane ca instrument de consolidare a capacității administrative și de planificare strategică a orașelor din România*, proiect finanțat prin Programul Capacitate Administrativa 2007-2014, în cadrul unui parteneriat de asistență tehnică încheiat între Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și Banca Mondială. Unul din principalele rezultate ale proiectului au constat în elaborarea a 4 strategii de dezvoltare urbană la nivel local, Municipiul Craiova fiind selectat alături de alte 3 orașe pentru elaborarea Strategiei de Dezvoltare Urbană Integrată 2021-2030.

Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană pentru Polul de Creștere Craiova a fost structurată ținând seama de documentele strategice și programatice ale Uniunii Europene, cele privind dezvoltarea României, documentele de programare a fondurilor europene și planurile strategice de dezvoltare la nivel regional și județean și a fost elaborată printr-o stransă colaborare între reprezentanții instituțiilor locale, ai organizațiilor sectoarelor public și privat, ai reprezentanților societății civile. Astfel, acest document structurează liniile directoare strategice ale dezvoltării polului de creștere Craiova pe termen mediu 2021-2027, potrivit problemelor identificate și a potențialului local activ și/sau latent, având în vedere unicitatea Craiovei, rolurile pe care le exercită în prezent precum și oportunitățile de dezvoltare în viitor.

Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană a Polului de Creștere Craiova (constituit din municipiul Craiova și încă 28 de localități – 2 orașe și 26 de comune) reprezintă documentul strategic prin care administrațiile publice locale urmăresc soluționarea tuturor nevoilor și problemelor cu care se confruntă municipiul Craiova și aria sa de influență. Existența unei strategii integrate de dezvoltare urbană care să aibă în vedere rezolvarea problemelor economice, de mediu, climatice și sociale constituie precondiția pentru accesul la finanțarea din cadrul Programului Regional Sud Vest Oltenia 2021-2027. Așadar, SIDU va constitui documentul cadru pe termen mediu pentru stabilirea planului de acțiune în vederea identificării domeniilor prioritare care au nevoie de finanțare în perioada actuală de programare financiară a Uniunii Europene.

Strategia integrată de dezvoltare urbană a fost elaborată, pentru polul de creștere Craiova, la nivelul zonei urbane funcționale, reprezentată de ADI Zonă metropolitană Craiova.

Dezvoltarea durabilă a municipiului Craiova, ca principal motor al dezvoltării economice și sociale, poate fi realizată doar printr-o abordare integrată, care să urmărească toate dimensiunile sustenabilității urbane, precum și noile tendințe în domeniu. Așadar, investițiile trebuie să acopere

zona funcțională urbană, dincolo de limitele administrative ale municipiului reședință de județ. În acest sens, Zona Funcțională Urbană reprezintă acea zonă formată dintr-un centru urban cu caracter polarizator din punct de vedere socio-economic și localitățile înconjurătoare, între care există cel puțin o relație bazată pe migrație și navetism (datorată proximității) și care împărtășesc una sau mai multe specializări funcționale și/sau caracteristici cultural-istorice.

Analiza SIDU Craiova 2021-2030 s-a realizat pentru zona Urbana Functionala Craiova. Zona Urbană Funcțională a Polului de Creștere Craiova (ZUF), stabilită conform metodologiei Băncii Mondiale detaliată în raportul Orașe Magnet și utilizată în elaborarea SIDU 2014-2020, include următoarele UAT-uri:

- Municipiul Craiova
- Orașele Filiași și Segarcea
- 26 de comune: Almăj, Brădești, Breasta, Bucovăț, Calopăr, Cârcea, Coșoveni, Coțofenii din Față, Coțofenii din Dos, Ghercești, Ghindeni, Goiești, Ișalnița, Malu Mare, Mischii, Murgași, Pielești, Podari, Predești, Robănești, Șimnicu de Sus, Teasc, Terpezița, Țuglui, Vârvoru de Jos, și Vela.

În conformitate cu noua metodologie de definire a tipologiei localităților și a zonelor urbane funcționale din România ce are la bază metoda CE-OECD, utilizată în propunerea de modificare a legii 351/2001, ZUF a polului de creștere Craiova este formată din următoarele UAT-uri:

- Municipiul Craiova
- 23 de comune: Almăj, Brădești, Breasta, Bucovăț, Cârcea, Coșoveni, Coțofenii din Față, Coțofenii din Dos, Fărcaș, Ghercești, Gogoșu, Goiești, Ișalnița, Leu, Malu Mare, Melinești, Mischii, Pielești, Pleșoi, Podari, Predești, Șimnicu de Sus, Șopot și Țuglui.

SIDU pentru polul de creștere Craiova cuprinde un minim de elemente specifice unui document strategic de dezvoltare locală, în concordanță cu cerințele minime menționate de Regulamentul (UE) nr. 1301/2013 în această privință. Astfel, în SIDU Craiova 2021-2030 este structura în următoarele capitole:

- **SECȚIUNEA 1: CONTEXT STRATEGIC**
- **SECȚIUNEA 2: ANALIZA SITUAȚIEI ACTUALE ȘI CONTEXTUL URBAN**

Această secțiune cuprinde următoarele aspecte:

- ✓ prezentarea datelor statistice și a analizelor, studiilor relevante pt definirea contextului urban și a provocărilor cu care acesta se confruntă: provocări economice, sociale, climatice, demografice și de mediu;
- ✓ prezentarea pe scurt a strategiilor și politicilor sectoriale existente, relevante (la nivel local, regional și național) pe care se bazează elaborarea SIDU
- ✓ identificarea, analizarea și prioritizarea nevoilor și a problemelor, precum și a opțiunilor pt soluțiile aferente acestora;
- ✓ analiza SWOT - analiza integrată a rezultatelor obținute prin diagnosticarea situației existente și a tendințelor dezvoltării;

- **SECȚIUNEA 3: VIZIUNEA ȘI OBIECTIVELE DE DEZVOLTARE**

Această secțiune cuprinde următoarele aspecte:

- ✓ prezentarea viziunii de dezvoltare și identificarea strategice și specifice de dezvoltare ale SIDU 2021-2030;

- **SECȚIUNEA 4: PORTOFOLIUL DE PROIECTE**

Această secțiune cuprinde lista de proiecte prioritare ce vor fi implementate de autoritățile publice locale din Zona Urbana Functionala Craiova.

## • SECȚIUNEA 5: IMPLEMENTAREA, MONITORIZAREA ȘI EVALUAREA STRATEGIEI

Această secțiune cuprinde responsabilitățile și planul de acțiune pentru implementarea strategiei.

Acest document strategic urmărește o structură logică, plecând de la analiza contextului urban local, punând accentul pe identificarea principalelor probleme și provocări de ordin economic, social, sau de mediu cu care se confruntă Zona Urbana Funcțională Craiova, dar și pe oferirea de posibile acțiuni de rezolvare a acestora.

În cadrul politicii de dezvoltare urbană integrată, accentul se pune pe o abordare vizionară care să întrunească dimensiunile spațiale, economice, sociale sau de mediu ale Polului de Creștere Craiova. Aceste politici trebuie să țină cont de specificitatea problemelor locale, însă urmărirea unei viziuni este un aspect important pentru o dezvoltare urbană coerentă și durabilă.

Pentru orizontul de timp 2030, viziunea de dezvoltare a Zonei Metropolitane Craiova și, prin extensie, a localităților parte din zona sa urbană funcțională formulată în Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană a Zonei Urbane Craiova continuă liniile trasate anterior și își propune întărirea rolului de pol urban atât la nivel național, cât și internațional și creșterea gradului de atractivitate al zonei urbane pentru locuitori, investitori și turiști.

**Viziune de dezvoltare pentru perioada 2021-2030: „Craiova, motorul socio-economic, universitar și cultural al Regiunii Sud-Vest Oltenia, pol urban de importanță europeană și internațională, o zonă metropolitană competitivă, creativă, verde, inteligentă, bine guvernată și incluzivă, bine conectată la coridoarele majore de transport internațional, una dintre cele mai atractive zone urbane din Europa Centrală și de Est pentru locuitori, investitori și turiști.”**

Având în vedere viziunea definită în Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană a Zonei Urbane Craiova și în contextul elaborării primei Politici Urbane a României a fost identificată o paletă largă de obiective și măsuri asociate, ce au fost adaptate contextului local și priorităților de dezvoltare ale Craiovei și zonei sale urbane funcționale.

### **Obiective Strategice de dezvoltare (Generale)**

- A. Oraș competitiv și productiv
- B. Oraș verde și rezilient
- C. Oraș bine guvernât
- D. Oraș just și incluziv

### **Obiective Specifice de dezvoltare**

- OS 1. Creșterea competitivității economice locale prin dezvoltarea antreprenoriatului, industriilor creative și inovației
- OS 2. Dezvoltarea integrată a infrastructurii de mobilitate urbană, edilitare, a utilităților și serviciilor publice
- OS 3. Asigurarea unui climat favorabil locuirii prin creșterea calității factorilor de mediu, regenerare urbană și planificare spațială
- OS 4. Promovarea patrimoniului natural și cultural și reafirmarea pe plan național a identității locale
- OS 5. Dezvoltarea turismului, activităților sportive, pentru tineret și de agrement
- OS 6. Creșterea calității și eficienței serviciilor sociale, de sănătate, educație, academice și de cercetare-dezvoltare
- OS 7. Consolidarea capacității administrative prin digitalizare, guvernanta participativă, reducerea birocrăției și adaptarea serviciilor publice la nevoile cetățenilor

Pentru atingerea obiectivelor propuse s-a elaborat o listă de proiecte prioritare și o listă lungă de proiecte, având la bază propunerile actorilor locali interesați de dezvoltarea sustenabilă a Polului de Creștere Craiova și prezentate în cadrul Secțiunii 4: Portofoliul de proiecte.

**In concluzie, Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană a Zonei Urbane Functionale Craiova:**

- Constituie Carta de dezvoltare locala si structureaza intr-o formula coerenta necesitatile si ambitiile de dezvoltare ale comunitatii, servind in egala masura cetatenilor pentru monitorizarea rezolvarii problemelor locale, factorilor de decizie in vederea implementarii proiectelor aferente de investitii de dezvoltare durabila si factorilor de decizie pentru orientarea prioritatilor.
- Este o strategie durabila intrucat integreaza aspectele sociale si economice cu cele de mediu, urmarind echilibrul ecologic in dezvoltarea locala integrata;
- Este un document deschis, actualizabil, permeabil la adaptari, schimbari si reorientari in obiectivele de dezvoltare ale comunitatii, potrivit dezideratelor si optiunilor actorilor locali.

Totodata, menționăm că varianta initiala a SIDU 2021-2030 pentru zona urbana Craiova a fost supusa procedurilor de evaluare conform legislației de mediu, astfel ca s-a parcurs etapa de încadrare privind Evaluarea Strategică de Mediu, conform HG nr. 1076/2004 si regulamentului Agenției pentru Protecția Mediului Dolj, emițându-se decizia etapei de încadrare nr. 473/04.08.2022.

În cadrul procedurilor de elaborare a proiectelor de acte normative, autoritățile administrației publice au obligația să respecte prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională.

În vederea asigurării participării active a cetățenilor în procesul de luare a deciziilor administrative, ca beneficiar al acestora și sporirea gradului de transparență la nivelul administrației publice locale, prin prezentul referat propunem promovarea prin consultare publică a proiectului de hotărâre privind aprobarea de catre Consiliul Local al municipiului Craiova, a Strategiei Integrate de Dezvoltare Urbana a zonei urbane Craiova 2021-2030.

Ptr Director executiv,  
Adriana Octaviana Motocu  
*Imi asum responsabilitatea  
privind realitatea si legalitatea  
in solidar cu intocmitorii  
inscrisului*

Data: 03.02.2023

Semnatura: \_\_\_\_\_



Cristiana Ghitalau  
*Imi asum responsabilitatea  
pentru fundamentarea, realitatea  
si legalitatea intocmirii acestui  
act oficial*

Data: 02.02.2023

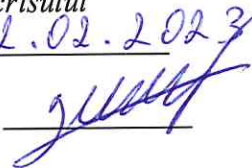
Semnatura: \_\_\_\_\_



Ptr Sef Serviciu,  
Octavian Iures  
*Imi asum responsabilitatea  
privind realitatea si legalitatea  
in solidar cu intocmitorii  
inscrisului*

Data: 02.02.2023

Semnatura: \_\_\_\_\_



Roxana Pirsoi  
*Imi asum responsabilitatea  
pentru fundamentarea, realitatea  
si legalitatea intocmirii acestui  
act oficial*

Data: 02.02.2023

Semnatura: \_\_\_\_\_

